

Legislativní rada vlády

Čj. 684/18

V Praze 21. září 2018

Výtisk č.:

S t a n o v i s k o

předsedy Legislativní rady vlády k návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s podporou výkonu práv akcionářů

I.

K celkovému zaměření návrhu

Cílem návrhu zákona je transpozice směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/828 ze dne 17. května 2017, kterou se mění směrnice 2007/36/ES, pokud jde o podporu dlouhodobého zapojení akcionářů. Směrnice dopadá primárně na emitenta, jehož akcie jsou obchodovány na regulovaném trhu (kotovaná společnost). S ohledem na osobní dopad směrnice transponuje návrh zákona tuto směrnici předně do zákona č. 256/2004 Sb., o podnikání na kapitálovém trhu, ve znění pozdějších předpisů.

Navrhovaná změna právní úpravy si klade za cíl zajistit dlouhodobé zapojení akcionářů v akciových společnostech, jejichž akcie byly přijaty k obchodování na regulovaném trhu. Efektivnější a dlouhodobé zapojení akcionářů by mělo vést k minimalizaci podstupování nadměrného krátkodobého rizika emitentem a ke změně orientace z dosahování krátkodobých výnosů na dosahování střednědobých až dlouhodobých výnosů. Návrh představuje několik nástrojů podporujících nebo zajišťujících dlouhodobé zapojení akcionářů na správě a řízení emitenta. Hlavním předpokladem zapojení akcionářů je schopnost kotovaných společností identifikovat své akcionáře. Za tímto účelem se nastavují zákonná pravidla tak, aby emitent byl schopen získat informace o svých akcionářích.

Návrh zákona se dále zaměřuje na odměňování členů orgánu společnosti (člena voleného orgánu, fyzické osoby přímo podřízená vedoucímu orgánu, na níž bylo jako na jedinou delegováno obchodní vedení alespoň v rozsahu každodenního řízení emitenta, případně zástupce této osoby). Kotované společnosti budou povinny vypracovat politiku odměňování upravující zásady odměňování těchto osob a dále zprávu o odměňování obsahující odměny jednotlivých členů orgánu společnosti. Oba tyto dokumenty budou veřejně dostupné.

V neposlední řadě návrh reguluje významné transakce se spřízněnými stranami, které budou napříště podléhat schválení valnou hromadou a jež se budou rovněž uveřejňovat na internetových stránkách společnosti. Zároveň se upravují povinnosti institucionálních investorů (v zásadě pojišťoven a zajišťoven), které budou nově poskytovat vysvětlení svého zapojení do činnosti emitenta.

II.

Vztah k právu EU

Navrhovaná právní úprava transponuje do vnitrostátního právního řádu České republiky směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/828 ze dne 17. května 2017, kterou se mění směrnice 2007/36/ES, pokud jde o podporu dlouhodobého zapojení akcionářů.

Po zapracování připomínek uvedených v příloze k tomuto stanovisku lze návrh hodnotit jako slučitelný s právem EU.

III.

Způsob projednání návrhu

Návrh zákona byl projednán v připomínkovém řízení, jehož výsledky jsou uvedeny v předkládací zprávě a v části IX. předloženého materiálu. Návrh je podle předkladatele předložen bez rozporu.

Návrh zákona byl projednán pracovními komisemi Legislativní rady vlády pro finanční právo, správní právo, soukromé právo, evropské právo a komisí pro hodnocení dopadů regulace (RIA). Předseda Legislativní rady vlády rozhodl v souladu s čl. 4 bodem 3 Statutu Legislativní rady vlády, že tento návrh nebude

projednán Legislativní radou vlády a že k němu bude vypracováno stanovisko předsedy Legislativní rady vlády.

IV.

Návrh změn

Předseda Legislativní rady vlády doporučuje návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s podporou výkonu práv akcionářů, upravit takto:

K jednotlivým ustanovením

Připomínky k jednotlivým ustanovením návrhu zákona jsou obsaženy v příloze k tomuto stanovisku.

K důvodové zprávě

1. V důvodové zprávě k části druhé čl. II bodu 1 (§ 2 odst. 2) vyjasnit osobní rozsah působnosti návrhu (tuzemská pojišťovna a pojišťovna ze třetího státu) ve vztahu k čl. 1 odst. 2 směrnice 2007/36/ES, ve znění směrnice (EU) 2017/828, ve kterém se jako rozhodné stanoví kritérium sídla společnosti.
2. Důvodovou zprávu k části druhé čl. II bodu 14 (§ 121i) upravit tak, aby odpovídala znění návrhu zákona.
3. V důvodové zprávě k části druhé čl. II bodu 14 (§ 121k odst. 2 a § 121o odst. 3) doplnit zmínku o použití § 120b odst. 1 písm. b) zákona o podnikání na kapitálovém trhu i na tyto případy.
4. Důvodovou zprávu dopracovat tak, aby odpovídala vládou schválenému návrhu zákona.

K závěrečné zprávě z hodnocení dopadů regulace (RIA):

1. Doplnit analýzu problémů a dopadů v kontextu České republiky ve vztahu ke směrnici (EU) 2017/828.
2. Doplnit základní informace o počtu kotovaných společností, o významu institucionálních investorů a problémů v transakcích se spřízněnými subjekty v podmínkách České republiky.
3. Doplnit věcné odůvodnění preferovaných variant navrhované právní úpravy.

K platnému znění navrženými novelami dotčených částí zákonů s vyznačením navrhovaných změn

Do platného znění zákonů promítnout změny předloženého návrhu zákona schválené vládou.

K rozdílové tabulce

Rozdílovou tabulku upravit tak, aby odpovídala vládou schválenému návrhu zákona.

K srovnávací tabulce

Srovnávací tabulku upravit tak, aby odpovídala vládou schválenému návrhu zákona.

V.

Závěr

Předseda Legislativní rady vlády doporučuje vládě s c h v á l i t návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s podporou výkonu práv akcionářů, a přijmout k němu usnesení vlády a v něm stanovit:

„V l á d a

I. s c h v a l u j e návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s podporou výkonu práv akcionářů, s úpravami podle připomínek obsažených ve stanovisku předsedy Legislativní rady vlády;

II. u k l á d á ministryni financí vypracovat konečné znění vládního návrhu zákona podle bodu I tohoto usnesení;

III. p o v ě ř u j e

1. předsedu vlády, aby předložil vládní návrh zákona podle bodu I a II tohoto usnesení předsedovi Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky k dalšímu projednání s upozorněním, že se tento vládní návrh zákona týká členství České republiky v Evropské unii,

2. ministryni financí a ministra spravedlnosti, aby odůvodnili vládní návrh zákona v Parlamentu České republiky;

IV. z m o c ň u j e předsedu vlády, aby na základě odůvodněné žádosti ministryně financí nebo ministra spravedlnosti pověřil plněním úkolu podle bodu III/2 tohoto usnesení jiného člena vlády.“.

JUDr. Jan Kněžínek, Ph.D.
ministr spravedlnosti
a předseda Legislativní rady vlády

Příloha: Připomínky k jednotlivým ustanovením návrhu zákona