

Legislativní rada vlády

Čj. 512/18

V Praze 8. srpna 2018

Výtisk č.:

S t a n o v i s k o

předsedy Legislativní rady vlády

k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách a o změně některých zákonů (zákon o investičních pobídkách), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů

I.

K celkovému zaměření návrhu

Cílem předloženého návrhu zákona je především zlepšení flexibility systému veřejné podpory ve vztahu k aktuální hospodářské situaci a zvýšení přidané hodnoty podporovaných projektů, avšak při zachování intenzivnější podpory v hospodářsky problémových regionech. Investiční pobídky budou směřovány na projekty s vyšší přidanou hodnotou a zároveň spojené s tvorbou kvalifikovanějších pracovních míst. Vzhledem k současné situaci na trhu práce novela zákona zavádí změny v požadavcích na tvorbu pracovních míst s tím, že tato povinnost bude pro investiční akce ve výrobě zcela odstraněna. Snížením vstupních limitů na polovinu bude systém investičních pobídek lépe dostupný pro malé a střední podnikatele. Zůstane zachováno zvýhodnění investic směřujících do hospodářsky problémových regionů za účelem podpory jejich hospodářského rozvoje a tvorby pracovních míst. Zlepší se provázanost investičních pobídek s aktuální hospodářskou situací, neboť systém podpory již nebude vymezen pouze zákonem, ale konkretizace parametrů pro jednotlivé investice bude provedena prováděcím právním předpisem.

II.

Vztah k právu EU

Návrhu zákona se dotýkají následující právní akty EU, které předkladatel také dostatečným způsobem zmiňuje v důvodové zprávě:

- články 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem,
- nařízení Komise (EU) 2017/1084 ze dne 14. června 2017, kterým se mění nařízení (EU) č. 651/2014, pokud jde o podporu na přístavní a letištní infrastrukturu, prahové hodnoty oznamovací povinnosti pro podporu na kulturu a zachování kulturního dědictví a pro podporu na sportovní a multifunkční rekreační infrastrukturu a režimy regionální provozní podpory pro nejvzdálenější regiony, a mění se nařízení (EU) č. 702/2014, pokud jde o výpočet způsobilých nákladů,
- nařízení Rady (EU) 2015/1589 ze dne 13. července 2015, kterým se stanoví prováděcí pravidla k článku 108 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- směrnice Rady 2003/109/ES ze dne 25. listopadu 2003 o právním postavení státních příslušníků třetích zemí, kteří jsou dlouhodobě pobývajícími rezidenty,
- pokyny k regionální státní podpoře na období 2014-2020 (2013/C 209/01),
- rozhodnutí Komise, kterým byla schválena mapa regionální podpory pro roky 2014 – 2020 (rozhodnutí SA.37553 (2013/N), 2014/C 172/01), a
- rozhodnutí Komise, kterým byl schválen plán hodnocení velkého režimu státní podpory - investiční pobídky v České republice a došlo k prodloužení vynětí režimu investičních pobídek podle obecného nařízení o blokových výjimkách do 31. 12. 2020 (rozhodnutí SA.38751 (2014/N), 2015/C 094/01).

Návrh zákona přímo nezpracovává do právního řádu České republiky právo EU a není s právem EU v rozporu.

III.

Způsob projednání návrhu

Návrh zákona byl projednán v připomínkovém řízení, jehož výsledky jsou uvedeny v předkládací zprávě a v části IX. předloženého materiálu. Návrh zákona je podle předkladatele předložen bez rozporů.

Návrh zákona byl projednán pracovními komisemi Legislativní rady vlády pro správní právo, pro finanční právo, pro pracovní právo a sociální věci a pro hodnocení dopadů regulace (RIA).

Předseda Legislativní rady vlády rozhodl v souladu s čl. 4 bodem 3 Statutu Legislativní rady vlády, že tento návrh nebude projednán Legislativní radou vlády a že k němu bude vypracováno stanovisko předsedy Legislativní rady vlády.

IV.

Návrh změn

Předseda Legislativní rady vlády doporučuje návrh zákona, kterým se mění zákon č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách a o změně některých zákonů (zákon o investičních pobídkách), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, upravit takto:

K jednotlivým ustanovením

Připomínky k jednotlivým ustanovením návrhu zákona jsou obsaženy v příloze k tomuto stanovisku.

K důvodové zprávě

1. Číslování stránek důvodové zprávy navázat na číslování stránek návrhu zákona.
2. Důvodovou zprávu upravit tak, aby odpovídala vládou schválenému návrhu zákona.

K platnému znění navrženými novelami dotčených části zákonů s vyznačením navrhovaných změn

Do tohoto platného znění promítnout změny předloženého návrhu zákona

schválené vládou.

K závěrečné zprávě z hodnocení dopadů regulace (RIA)

1. Závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace (RIA) prezentuje pouze jedinou změnovou variantu, bylo by vhodné doplnit více změnových variant, například doplnit variantu úplného zrušení investičních pobídek a popřípadě rozšířit počet zvažovaných věcných změnových sub-variant a zahrnout je do vyhodnocení.
2. Doplnit chybějící odkazy v případě zásadních tvrzení, doplnit definice zásadních termínů, jako je například vyšší přidaná hodnota.
3. Závěrečnou zprávu z hodnocení dopadů regulace (RIA) dopracovat tak, aby odpovídala vládou schválenému návrhu zákona.

V.

Závěr

Předseda Legislativní rady vlády doporučuje vládě s c h v á l i t návrh zákona, kterým se mění zákon č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách a o změně některých zákonů (zákon o investičních pobídkách), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, a přijmout k němu usnesení vlády a v něm stanovit:

„V l á d a

I. s c h v a l u j e návrh zákona, kterým se mění zákon č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách a o změně některých zákonů (zákon o investičních pobídkách), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, s úpravami podle připomínek obsažených ve stanovisku předsedy Legislativní rady vlády;

II. u k l á d á ministryni průmyslu a obchodu vypracovat konečné znění vládního návrhu zákona podle bodu I tohoto usnesení;

III. p o v ě ř u j e

1. předsedu vlády, aby předložil vládní návrh zákona podle bodů I a II tohoto usnesení předsedovi Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky k dalšímu projednání,

2. ministryni průmyslu a obchodu, aby odůvodnila vládní návrh zákona v Parlamentu České republiky;

IV. z m o c ň u j e předsedu vlády, aby na základě odůvodněné žádosti ministryně průmyslu a obchodu pověřil plněním úkolu podle bodu III/2 tohoto usnesení jiného člena vlády.“.

JUDr. Jan K n ě ž í n e k, Ph.D.
ministr spravedlnosti
a předseda Legislativní rady vlády