

S t a n o v i s k o

předsedy Legislativní rady vlády

**k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 326/2004 Sb., o rostlinolékařské péči
a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů,
a další související zákony**

I.

K celkovému zaměření návrhu

Hlavním cílem návrhu zákona je adaptace zákona o rostlinolékařské péči na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/2031 ze dne 26. října 2016 o ochranných opatřeních proti škodlivým organismům rostlin a na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/625 ze dne 15. března 2017 o úředních kontrolách a jiných úředních činnostech prováděných s cílem zajistit uplatňování potravinového a krmivového práva a pravidel týkajících se zdraví zvířat a dobrých životních podmínek zvířat, zdraví rostlin a přípravků na ochranu rostlin (nařízení o úředních kontrolách).

Nařízení o ochranných opatřeních proti škodlivým organismům rostlin nahrazuje stávající směrnici Rady 2000/29/ES ze dne 8. května 2000 o ochranných opatřeních proti zavlékání organismů škodlivých rostlinám nebo rostlinným produktům do Společenství a proti jejich rozšiřování na území Společenství.

Nařízení o úředních kontrolách se vztahuje mimo jiné na úřední kontroly ochranných opatření proti škodlivým organismům rostlin, požadavků na dodávání na trh a používání přípravků na ochranu rostlin a na udržitelné používání pesticidů.

Zákon o rostlinolékařské péči je tedy nutné na nařízení Evropské unie adaptovat, a to:

- vypuštěním ustanovení, která by duplikovala úpravu stanovenou nařízeními Evropské unie, a to včetně ustanovení upravujících základní pojmy,
- stanovením kompetencí příslušným orgánům,
- stanovením procesních pravidel tam, kde nařízení Evropské unie obsahují pouze obecnou hmotněprávní úpravu, a
- stanovením sankcí za porušení povinností stanovených nařízeními Evropské unie.

Návrh zákona dále doplňuje do zákona o rostlinolékařské péči úpravy, jejichž potřeba vyvstává na základě zjištění z aplikační praxe, a to zejména:

- změny v oblasti označení, přebalování, přemísťování a skladování přípravků na ochranu rostlin,
- změny v oblasti uvádění přípravků na ochranu rostlin na trh, pokud u nich prošla doba použitelnosti,
- zrušení povinnosti písemně požádat o souhlas s použitím přípravku, který je klasifikován jako akutně toxický kategorie 1 nebo 2,
- změny v oblasti odborné způsobilosti při výkonu státní správy při výkonu odborných rostlinolékařských činností.

Návrh zákona dále obsahuje v návaznosti na adaptaci na nařízení Evropské unie novelu zákona o Ústředním kontrolním a zkušebním ústavu zemědělském. Součástí návrhu zákona je i novela zákona o správních poplatcích.

II.

Vztah k právu EU

Cílem návrhu zákona je zejména provést adaptaci zákona o rostlinolékařské péči a souvisejících zákonů na následující nařízení EU:

- nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/2031 ze dne 26. října 2016 o ochranných opatřeních proti škodlivým organismům rostlin, o změně nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 228/2013, (EU) č. 652/2014 a (EU) č. 1143/2014 a o zrušení směrnic Rady 69/464/EHS, 74/647/EHS, 93/85/EHS,

- 98/57/EHS, 2000/29/ES, 2006/91/ES a 2007/33/ES, v platném znění, a
- nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/625 ze dne 15. března 2017 o úředních kontrolách a jiných úředních činnostech prováděných s cílem zajistit uplatňování potravinového a krmivového práva a pravidel týkajících se zdraví zvířat a dobrých životních podmínek zvířat, zdraví rostlin a přípravků na ochranu rostlin, o změně nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 999/2001, (ES) č. 396/2005, (ES) č. 1069/2009, (ES) č. 1107/2009, (EU) č. 1151/2012, (EU) č. 652/2014, (EU) 2016/429 a (EU) 2016/2031, nařízení Rady (ES) č. 1/2005 a (ES) č. 1099/2009 a směrnic Rady 98/58/ES, 1999/74/ES, 2007/43/ES, 2008/119/ES a 2008/120/ES a o zrušení nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 854/2004 a (ES) č. 882/2004, směrnic Rady 89/608/EHS, 89/662/EHS, 90/425/EHS, 91/496/EHS, 96/23/ES, 96/93/ES a 97/78/ES a rozhodnutí Rady 92/438/EHS.

Návrhu zákona se dále nad rámec toho, co předkladatel uvedl v důvodové zprávě, dotýkají tyto předpisy EU:

- nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1143/2014 ze dne 22. října 2014 o prevenci a regulaci zavlékání či vysazování a šíření invazních nepůvodních druhů,
- nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1107/2009 ze dne 21. října 2009 o uvádění přípravků na ochranu rostlin na trh a o zrušení směrnic Rady 79/117/EHS a 91/414/EHS,
- nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 852/2004 ze dne 29. dubna 2004 o hygieně potravin,
- prováděcí nařízení Komise (EU) 2017/2313 ze dne 13. prosince 2017, kterým se stanoví formální náležitosti rostlinolékařského pasu pro přemísťování na území Unie a rostlinolékařského pasu pro dovoz do chráněné zóny a přemísťování v rámci této zóny,
- prováděcí nařízení Komise (EU) 2016/1141 ze dne 13. července 2016, kterým se přijímá seznam invazních nepůvodních druhů s významným dopadem na Unii podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1143/2014, a
- směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/128/ES ze dne 21. října 2009, kterou se stanoví rámec pro činnost Společenství za účelem dosažení udržitelného používání pesticidů (text s významem pro EHP).

Návrh zákona je s právem EU slučitelný jen částečně; po zapracování připomínek uvedených v příloze k tomuto stanovisku bude návrh zákona s právem EU plně slučitelný.

III.

Způsob projednání návrhu

Návrh zákona byl projednán v připomínkovém řízení, jehož výsledky jsou uvedeny v předkládací zprávě a v části VIII. předloženého materiálu. Návrh zákona je podle předkladatele předložen bez rozporů.

Návrh zákona byl projednán pracovními komisemi Legislativní rady vlády pro správní právo a pro evropské právo.

Předseda Legislativní rady vlády rozhodl v souladu s čl. 4 bodem 3 Statutu Legislativní rady vlády, že tento návrh nebude projednán Legislativní radou vlády a že k němu bude vypracováno stanovisko předsedy Legislativní rady vlády.

IV.

Návrh změn

Předseda Legislativní rady vlády doporučuje návrh zákona, kterým se mění zákon č. 326/2004 Sb., o rostlinolékařské péči a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, upravit takto:

K jednotlivým ustanovením

Připomínky k jednotlivým ustanovením návrhu zákona jsou obsaženy v příloze k tomuto stanovisku.

K důvodové zprávě

1. Číslování stránek důvodové zprávy navázat na číslování stránek vládního návrhu zákona.
2. Části d) a f) obecné části důvodové zprávy upravit tak, aby odpovídaly požadavkům Legislativních pravidel vlády.

3. Do obecné části důvodové zprávy doplnit informaci o přípravě navazujících aktů Evropské komise v přenesené pravomoci a prováděcích aktů, jejichž přijetí je nezbytné pro provedení adaptace zákona o rostlinolékařské péči na nový právní rámec unijní úpravy ochranných opatření proti škodlivým organismům rostlin a úředních kontrol v oblasti rostlinolékařské péče.
4. Ve zvláštní části důvodové zprávy k části první čl. I bodu 22 doplnit vysvětlení, z jakého důvodu se ruší dosavadní znění § 13, pokud jde o povinnosti registrovaných profesionálních provozovatelů.
5. Důvodovou zprávu upravit tak, aby odpovídala vládou schválenému návrhu zákona.

K platnému znění navrženou novelou dotčeného zákona s vyznačením navrhovaných změn

Do tohoto platného znění zákona promítnout změny předloženého návrhu zákona schválené vládou.

K rozdílové tabulce a ke srovnávacím tabulkám

Rozdílovou tabulku a srovnávací tabulky uvést do souladu s Legislativními pravidly vlády a upravit je tak, aby odpovídaly vládou schválenému návrhu zákona. Jedná se například o tato ustanovení zákona o rostlinolékařské péči: § 17 až 20, 22, 25, 26, 53, 72, § 74 odst. 1, § 73 odst. 1 a § 79h odst. 1.

V.

Závěr

Předseda Legislativní rady vlády doporučuje vládě **s c h v á l i t** návrh zákona, kterým se mění zákon č. 326/2004 Sb., o rostlinolékařské péči a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, a přijmout k němu usnesení vlády a v něm stanovit:

„**V l á d a**

I. s c h v a l u j e návrh zákona, který se mění zákon č. 326/2004 Sb.,

o rostlinolékařské péči a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, s úpravami podle připomínek obsažených ve stanovisku předsedy Legislativní rady vlády;

II. u k l á d á ministru zemědělství vypracovat konečné znění vládního návrhu zákona podle bodu I tohoto usnesení;

III. p o v ě ř u j e

1. předsedu vlády, aby předložil vládní návrh zákona podle bodů I a II tohoto usnesení předsedovi Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky k dalšímu projednání s upozorněním, že tento vládní návrh zákona se týká členství České republiky v Evropské unii,

2. ministra zemědělství, aby odůvodnil vládní návrh zákona podle bodů I a II tohoto usnesení v Parlamentu České republiky;

IV. z m o c ň u j e předsedu vlády, aby na základě odůvodněné žádosti ministra zemědělství pověřil plněním úkolu podle bodu III/2 tohoto usnesení jiného člena vlády.“.

JUDr. Jan K n ě ž í n e k, Ph.D.
ministr spravedlnosti
a předseda Legislativní rady vlády

Příloha: Připomínky k jednotlivým ustanovením návrhu zákona